

Российская нормативная база в области арктических операций

Руководитель договора

А.В. Мельник

Месторождения ПАО «Газпром» на шельфе РФ с вводом в эксплуатацию до 2024 года



Факторы основных рисков для арктических условий:

- сложные гидрометеорологические условия;
- удаленность и отсутствие инфраструктуры, затрудняющие осуществление деятельности;
- специфика световых условий, затрудняющая проведение производственных и логистических операций;
- длительный период простоя после аварии вследствие наличия лишь сезонного доступа для проведения работы;
- сложности при проведении аварийно-спасательных работ и устранения разливов углеводородов.

Цель и актуальность разработки национальных стандарты России в области арктических операций

Компанией Газпром при непосредственном участии ТК 23 «Нефтяная и газовая промышленность» была осуществлена Программа разработки проектов национальных стандартов в области арктических операций.

Цель работы – обеспечение безопасности при осуществлении работ по освоению морских месторождений углеводородов, расположенных на арктическом шельфе в акваториях с ледовым режимом путем повышения качества планирования, организации и проведения арктических операций, а также надежности проектирования и эксплуатации морских сооружений для арктического шельфа.

Актуальность работы заключается в том, что впервые в Российской Федерации с учетом характеристик и особенностей рабочей среды Арктики будут разработаны требования к осуществлению работ по освоению морских нефтегазовых месторождений в арктических условиях.

Перечень разработанных национальных стандартов России в области арктических операций

N	Номер	Серия: Нефтяная и газовая промышленность. Арктические операции.
1	ГОСТ Р 58283-2018	Учет ледовых нагрузок при проектировании морских платформ
2	ГОСТ Р 58216-2018	Защита от коррозий морских сооружений
3	ГОСТ Р 58112-2018	Управление ледовой обстановкой. Сбор гидрометеорологических данных
4	ГОСТ Р 58215-2018	Производственная среда
5	ГОСТ Р 58212-2018	Производственно-технологическая зона верхнего строения морской платформы
6	ГОСТ Р 58113-2018	Управление ледовой обстановкой. Обеспечение метеорологической и гидрологической информацией
7	ГОСТ Р 58217-2018	Эвакуация и спасание персонала морских платформ. Общие положения
8	ГОСТ Р 58218-2018	Обслуживание объектов
9	ГОСТ Р 58114-2018	Управление ледовой обстановкой. Мониторинг ледовой обстановки
10	ГОСТ Р 58219-2018	Технические средства противопожарной защиты морских платформ. Общие требования
11	ГОСТ Р 58213-2018	Береговые логистические операции
12	ГОСТ Р 58214-2018	Морские логистические операции
13	ГОСТ Р 58052-2018	Управление ледовой обстановкой. Обучение. Специальные требования
14	ГОСТ Р 58051-2018	Управление ледовой обстановкой. Требования к качеству подготовки персонала и учебным центрам

Федеральные органы исполнительной власти регулирующие работы на шельфе РФ

В настоящее время строительство морских нефтегазопромысловых сооружений на шельфе РФ, добычу углеводородов и их транспортировку регулируют 13 федеральных органов исполнительной власти, посредством 223 нормативно-правовых документов.

Каждый федеральный орган исполнительной власти рассматривает обеспечение безопасности в соответствии со своей компетенцией, используя при этом отдельную, независимую от других федеральных органов, систему классификации морских нефтегазопромысловых сооружений и связанную с этой классификацией систему требований обеспечения безопасности.



Ростехнадзор



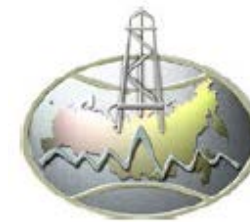
Минэнерго



Минтранс



Минстрой



Минприроды

Нормативно правовые документы федеральных органов, регулирующие работы на шельфе РФ

Надзор	Кол-во	Регулирование	Кол-во
Ростехнадзор	68	МЧС России	48
Ростехрегулирование	29	Минтранс России	18
Российский морской регистр судоходства	10	Минстрой России	11
Росморречфлот	10	Минэнерго России	10
Роспотребнадзор	9	Минприроды России	5
Росприроднадзор	8	Минтруд России	4
Росрыболовство	7		
	141		96



Ростехнадзор



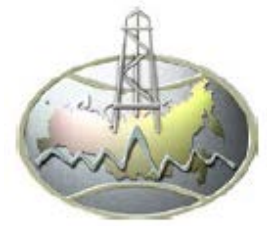
Минэнерго



Минтранс



Минстрой



Минприроды

Неопределенность термина «Морская платформа»

Опасный производственный объект (116-ФЗ) – Государственный реестр ОПО

Морское судно (81-ФЗ Кодекс торгового мореплавания)

Объект пожарной защиты (123-ФЗ)

Объект капитального строительства (384-ФЗ, здания и сооружения)

Стационарное гидротехническое сооружение (117-ФЗ)

Объект транспортной инфраструктуры (16-ФЗ)

Объект ТЭК (256-ФЗ)



81-ФЗ Кодекс торгового мореплавания «Морская плавучая платформа»

п.6 статьи 7 Главы I КТМ под морской плавучей платформой понимается судно, предназначенное для разведки и разработки минеральных и других неживых ресурсов морского дна и его недр.

При перемещении МПП на точку производства работ – когда основные риски это «не утонуть» к ней логично применять все требования, как к судну.



116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»

«Правила безопасности морских объектов нефтегазового комплекса», утвержденных приказом Ростехнадзора от 18 марта 2014 года № 105 «Об утверждении Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности»

На точке производства работ – возникают дополнительные риски, связанные с управлением скважиной, технологическими процессами по работе с горючими и взрывоопасными веществами, и в этом случае риски «не утонуть» являются уже не первостепенными.



Предложения по устранению нормативно-правовых коллизий

1. Морские нефтегазопромысловые сооружения законодательно выделить в отдельный класс сооружений. Это согласуется с подходом, принятым в международной стандартизации ISO.
2. Под созданный класс сооружений разработать нормативно-правовую базу на основе сопряжения лучших законодательных норм действующих в области морской нефтегазодобычи.
3. Определить единый федеральный орган, осуществляющий координацию работы органов, выполняющих надзор за морской нефтегазовой деятельностью.



Ростехнадзор



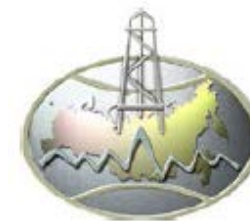
Минэнерго



Минтранс



Минстрой



Минприроды

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!